



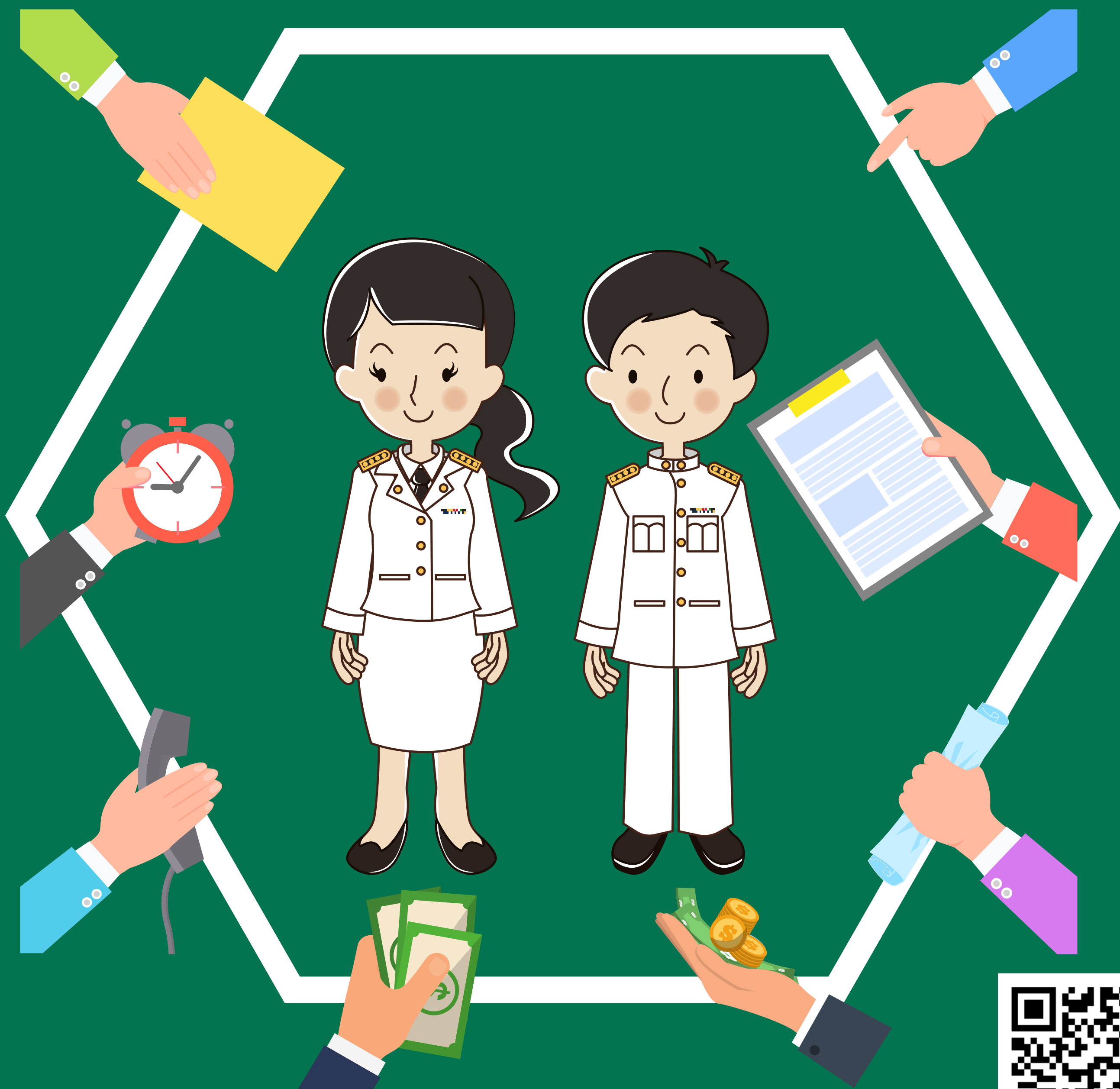
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
กรมพลศึกษา

วิสัยทัศน์ กรมพลศึกษาใสสะอาดต้านทุจริตร้อยเปอร์เซ็นต์

จุดสารงานวินัย

ฉบับที่ ๒

เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔





คำนำ

จากปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นมีผลกระทบทางลบต่อสังคมและประเทศชาติ ซึ่งปัญหา
มาจากสาเหตุต่าง ๆ ที่ค้นหาต้นตอที่แท้จริงได้ยาก เนื่องจากการทุจริตคอร์รัปชันมีความแยบยล ซับซ้อน
ทำให้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันเกิดขึ้นและยังคงมีอยู่เสมอ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการทุจริตคอร์รัปชันใน
วงราชการ ซึ่งการแก้ไขปัญหาการทุจริตในทุกรูปแบบนั้น ถือเป็นวาระเร่งด่วนของรัฐบาล ที่ทุกภาคส่วน
ต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยเร่งด่วน ไม่ว่าจะเป็นการกำหนดแนวทาง มาตรการต่าง ๆ เพื่อมา
ป้องกัน และแก้ไขปัญหาการทุจริต อาทิเช่น การกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อต่อต้านการทุจริตขององค์กร
การประกาศเจตจำนง การยกระดับเจตจำนงและสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย การดำเนินกิจกรรม โครงการต่าง ๆ
เพื่อพัฒนาความรู้ในการปฏิบัติราชการ การยกระดับคุณธรรม จริยธรรม ให้กับบุคลากรภายใน
หน่วยงาน เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพตติมิชอบอย่างยั่งยืน

กรมปศุสัตว์ โดยศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กรมปศุสัตว์ ซึ่งมีบทบาทหน้าที่เกี่ยวกับการเสนอแนะ
แนวทางหรือมาตรการเกี่ยวกับการเสริมสร้างคุณธรรม การป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้สอดคล้องกับ
ยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายของรัฐบาล นโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นโยบายต่อต้านการทุจริต
และประพตติมิชอบของกรมปศุสัตว์ และแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพตติมิชอบ
กรมปศุสัตว์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ จึงได้จัดทำจุลสารเสริมสร้างค่านิยมในการรักษาวินัย การต่อต้าน
การทุจริต การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม รวมทั้งส่งเสริมมาตรฐานการดำเนินงานด้วยความโปร่งใสเป็นธรรม
ตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อเผยแพร่ความรู้ให้กับบุคลากรของกรมปศุสัตว์ นำไปพัฒนาความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติ
ราชการ ให้ถูกต้องตามกฎหมายและกฎระเบียบของทางราชการ เพื่อการยกระดับคุณธรรม จริยธรรม และ
เพื่อเป็นอุทธาหรณ์ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการของบุคลากร อันเป็นการป้องกันและปราบปราม การทุจริต
เชิงรุก ภายใต้โครงการเผยแพร่ความรู้ด้านการป้องกันการทุจริตสร้างค่านิยมในการรักษาวินัยและส่งเสริม
คุณธรรมจริยธรรม กรมปศุสัตว์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔



เจ้าหน้าที่นำเงินราชการพักในบัญชีส่วนตัว ... ผิดวินัยอย่างร้ายแรง!

“การทุจริตคอร์รัปชัน”

เป็นปัญหาสำคัญที่มีผลต่อการพัฒนาของประเทศหลายภาคส่วน แม้ทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐและภาคเอกชน จะให้ความร่วมมือในการแก้ไขตลอดมา แต่เนื่องจากพฤติกรรมในทางทุจริตคอร์รัปชันสามารถกระทำได้ในหลายรูปแบบ อีกทั้งรูปแบบ วิธีการกระทำการทุจริตมีความแยบยลและสลับซับซ้อน ทำให้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันเกิดขึ้นมีอยู่เสมอ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการทุจริตคอร์รัปชันในวงราชการ ถือว่าเป็นภัยร้ายร้ายแรงของสังคมที่มีผลต่อการพัฒนาของประเทศ จึงได้มีการแสวงหามาตรการ แนวทาง เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เข้มงวด เช่น การลงโทษทางวินัย การดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดอย่างจริงจัง



ดังเช่นคดีจากศาลปกครองคดีหนึ่ง (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๓๓๔/๒๕๕๗)

ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับการลงโทษทางวินัยข้าราชการพลเรือนในหน่วยงานแห่งหนึ่ง ที่ถูกกล่าวหาว่าทุจริตต่อหน้าที่ โดยอาศัยโอกาสที่ตนได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชาให้ทำหน้าที่ในการเบิกจ่ายเงินกองทุนของหน่วยงาน ให้กับนักวิจัย เพื่อใช้จ่ายในโครงการวิจัย แล้วนำเงินของราชการไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว ด้วยวิธีการฝากเงินดังกล่าวเข้าบัญชีธนาคารตนเอง แต่ต่อมาเมื่อได้รับการทวงถาม จึงได้นำไปจ่ายให้กับนักวิจัย ข้อเท็จจริงในคดีนี้ คือ ผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งนักวิชาการการเงินและการบัญชี ระดับ ๖ ในสำนักวิจัยและพัฒนาของหน่วยงานแห่งหนึ่งได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่เบิกเงินจากบัญชีเงินฝากกองทุนของหน่วยงานจากธนาคารจำนวน ๒๓๖,๕๗๖ บาท เพื่อจ่ายให้กับนักวิจัยสองราย รายที่หนึ่ง จำนวน ๑๓๖,๕๗๖ บาท และรายที่สอง จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อใช้จ่ายตามโครงการวิจัยของหน่วยงาน เมื่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ (ผู้บังคับบัญชา) อนุมัติให้จ่ายเงิน และผู้ฟ้องคดี เบิกเงินไปแล้วได้โอนเงินให้ นักวิจัยรายที่หนึ่ง แต่นักวิจัยรายที่สอง ผู้ฟ้องคดีไม่ได้โอนเงินให้ทันที กลับนำเงินที่เหลือไปฝากเข้าบัญชีธนาคารส่วนตัวจนล่วงเลยถึง ๕๖ วัน จึงโอนเงินให้นักวิจัยรายที่สอง เมื่อถูกทวงถาม ต่อมา มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยและผู้บังคับบัญชาของหน่วยงานมีคำสั่งลงโทษทางวินัยให้ไล่ออกจากราชการ กรณีผู้ฟ้องคดีปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองได้ประโยชน์ที่มิควรได้เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

แต่ผู้ฟ้องคดีโต้แย้งว่า

หน่วยงานจัดตั้งใหม่มีการเปลี่ยนแปลงผู้บริหารบ่อยครั้ง บุคลากรทางด้านการเงินมีผู้ฟ้องคดีคนเดียว ทั้งที่มีงานประจำต้องรับผิดชอบมาก ระบบการประสานงานของผู้เกี่ยวข้องจึงล่าช้าและไม่ชัดเจน ผู้ฟ้องคดีจึงไม่ทราบเลขบัญชีของนักวิจัยรายที่สอง ทำให้ไม่อาจโอนเงินให้ทันทีได้และต้องนำเงินไปฝากเข้าบัญชีธนาคารส่วนตัวเอาไว้ก่อน ตนจึงไม่มีเจตนาทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ตามที่ถูกกล่าวหา

ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า

ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชา ให้มีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการงานกองทุนของหน่วยงาน โดยเป็นผู้เบิกเงินจากบัญชีเงินฝากกองทุนเพื่อนำส่งนักวิจัย จึงถือว่าการปฏิบัติหน้าที่ราชการดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของผู้ฟ้องคดีโดยตรง การที่ผู้ฟ้องคดีเบิกเงินจากกองทุนไปแล้วและจ่ายเงินให้นักวิจัยรายที่หนึ่ง โดยวิธีนำเข้าบัญชีเงินฝากของนักวิจัยรายที่หนึ่ง แต่ไม่จ่ายให้นักวิจัยรายที่สอง กลับนำเข้าบัญชีเงินฝากส่วนตัวในวันเดียวกัน โดยระเบียบของหน่วยงาน ไม่ได้ให้อำนาจเจ้าหน้าที่เก็บรักษาเงินเข้าบัญชีส่วนตัวได้ จึงถือว่าการนำเงินราชการฝากเข้าพักไว้ในบัญชีส่วนตัวเป็นการดำเนินการนอกเหนือจากที่ระเบียบกฎหมายกำหนด การที่ผู้ฟ้องคดีไม่ได้ใช้ความพยายามติดตามหรือสอบถามเลขที่บัญชีของนักวิจัยรายที่สอง เพื่อจะรับนำเงินเข้าบัญชี ซึ่งผู้ฟ้องคดีควรจะต้องติดต่อประสานงานขอข้อมูลโดยเฉพาะเลขที่บัญชีของผู้ขออนุมัติเงิน ก่อนจะดำเนินการเบิกเงินยืม เพื่อจัดส่งให้นักวิจัยแต่ละราย และหากยังไม่ทราบเลขที่บัญชีของนักวิจัยรายที่สอง จะต้องเก็บรักษาเงินที่ไม่อาจจ่ายได้โดยวิธีนำเงินฝากเข้าบัญชีกองทุนไว้ก่อน เพื่อรอสอบถามเลขที่บัญชีเงินฝากให้ทราบแน่ชัดหรืออาจใช้วิธีซื้อตั๋วแลกเงินหรือเช็คเช็คของธนาคารสั่งจ่ายในนามของนักวิจัยรายที่สอง แล้วจัดส่งไปยังสถานที่ทำงาน หรือโทรศัพท์ติดต่อสอบถามเลขที่บัญชีจากนักวิจัยรายที่สอง ตามหมายเลขโทรศัพท์ที่ระบุไว้ในคำขออนุมัติยืมเงินได้ การที่ผู้ฟ้องคดีมิได้ดำเนินการโดยวิธีการใด ๆ แต่กลับนำเงินเข้าบัญชีส่วนตัวและนำไปใช้ประโยชน์นานถึง ๕๖ วัน จนกระทั่งถูกทวงถามจึงได้นำเงินเข้าบัญชีให้แก่ นักวิจัยรายที่สอง ในวันเดียวกับที่ถูกทวงถามย่อมแสดงให้เห็นถึงเจตนาที่แท้จริงของผู้ฟ้องคดี ทั้งงานเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีของกองทุนเป็นงานส่วนพิเศษที่มีได้มีปริมาณงานที่มากจนเกินภาระที่ผู้ฟ้องคดีจะปฏิบัติให้แล้วเสร็จเรียบร้อยได้ อีกทั้งผู้ฟ้องคดีจบการศึกษาเกี่ยวกับการเงินการบัญชี และดำรงตำแหน่งนักวิชาการการเงินและบัญชี ระดับ ๖ มีหน้าที่เกี่ยวกับงานด้านการเงินและบัญชี ย่อมต้องเป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในการเบิกจ่ายเงินในด้านต่าง ๆ เป็นอย่างดีพฤติการณ์การนำเงินเข้าฝากในบัญชีส่วนตัวและนำไปใช้ประโยชน์ส่วนตัวในช่วงเวลาดังกล่าวหลายครั้ง ทำให้เกิดความเสียหายแก่นักวิจัยรายที่สองและทางราชการ จึงถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้ตนเองได้รับประโยชน์ที่มิควรได้ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการและเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ดังนั้น คำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการจึงชอบด้วยกฎหมาย



คดีนี้เป็นอุทากรณคดีที่ดี สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ

มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการจัดการการเงินและการบัญชี
ด้านต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐทุกแห่งว่าไม่ว่าหน้าที่
ที่ปฏิบัติในราชการจะเป็นภารกิจประจำหรือเป็นงานที่ได้รับ
มอบหมายพิเศษเป็นคราว ๆ ไปก็ตาม ถือเป็นกรปฏิบัติ
หน้าที่จึงต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมายหรือ
ระเบียบแบบแผนของทางราชการกำหนดอย่างเคร่งครัด
การเก็บรักษาเงินราชการไว้ในบัญชีเงินฝากส่วนตัวโดยไม่มี
กฎหมายหรือระเบียบกำหนดไว้ให้กระทำได้ ย่อมเป็นการ
กระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือระเบียบ ทั้งไม่อาจกล่าว
อ้างได้ว่า ไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายเงินได้ตามที่ได้รับ
อนุมัติ เนื่องจากยังมีแนวทางการดำเนินการอื่น ๆ เช่น
การนำเงินฝากกลับคืนไว้ในบัญชีราชการ หรืออาจซื้อตัว
แลกเงินหรือแคชเชียร์เช็คธนาคาร ฯลฯ การนำเงินเข้าบัญชี
ส่วนตัว จึงถือเป็นกรปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติ
หน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้ตนเองได้รับประโยชน์ที่
มิควรได้ อันเป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ

ที่มา : อุตสาหกรรมคดีปกครอง สำนักงานศาลปกครอง www.admincourt.go.th

